



VERBALE DI DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA N. 2

OGGETTO: **Nomina Segretario Consortile.**

L'anno DUEMILAVENTISEI addì VENTOTTO del mese di GENNAIO alle ore 09:15 presso la sede del Consorzio in Pianezza, v.le San Pancrazio 63, regolarmente convocata con avvisi scritti e recapitati a norma di legge si è riunita in seduta ordinaria l'Assemblea del Consorzio Intercomunale dei Servizi Socio Assistenziali, della quale sono componenti i signori:

BALBO Gian Carlo	Sindaco del Comune di San Gillio (o suo delegato)
GIULIVI Fabio	Sindaco del Comune di Venaria Reale (o suo delegato)
MULATERO Azzurra	Sindaco del Comune di Givoletto (o suo delegato)
PALMIERI Steven Giuseppe	Sindaco del Comune di Alpignano (o suo delegato)
AMATEIS Claudio	Sindaco del Comune di La Cassa (o suo delegato)
CASTELLO Antonio	Sindaco del Comune di Pianezza (o suo delegato)
TAPPERO Carlo	Sindaco del Comune di Val della Torre (o suo delegato)
VIETTI Carlo	Sindaco del Comune di Druento (o suo delegato)

Sono presenti: Il Presidente Avv. Mulatero Azzurra, Palmieri Steven Giuseppe, Vietti Carlo, Amateis Claudio, Castello Antonio, Balbo Gian Carlo, Tappero Carlo, il Vice Sindaco Gianpaolo Cerrini (delegato dal Sindaco Giulivi Fabio).

Assistono: il Direttore Dott.ssa Elisabetta Bogge e il Responsabile dell'area Amministrativa e Finanziaria Dott. Marco Battaglia, la Responsabile dell'Area Integrativa Dott.ssa Erica Mantoan, la Responsabile dell'Area Territoriale Dott.ssa Katia Gastaldi, la Vice Presidente del Consiglio di Amministrazione Camon Antonella ed il componente del Consiglio di Amministrazione Gravinese Claudio.

La Presidente chiama il dipendente Marco Battaglia, Responsabile dell'Area Amministrativa e Finanziaria, presente alla seduta, in possesso del idoneo titolo di studio, a svolgere la funzione di Segretario verbalizzante per il punto da trattare in quanto il Segretario consortile in carica, Dott. Luca Costantini, ha presentato domanda per l'assunzione del nuovo incarico di Segretario e, pertanto, non può presenziare.

La Presidente, Mulatero Azzurra, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

L'ASSEMBLEA CONSORTILE

Premesso che:

- Con deliberazione di Assemblea n. 15 del 28/11/2025 si è provveduto alla Nomina temporanea nuovo Segretario Consortile ai sensi dell'art. 27 dello Statuto, individuando per tale ruolo il dott. Luca Costantini.
- La nomina temporanea, con scadenza il 31/01/2026 aveva la finalità di assicurare l'immediata funzionalità dell'organo, rinviando la scelta definitiva ad un momento successivo preceduto da confronti e interlocuzioni tra i Sindaci dei Comuni Consorziati.

Al fine di procedere alla nomina del Segretario consortile in via definitiva, con nota prot. n. 44 del 07.01.2026 è stato richiesto ai segretari dei Comuni Consorziati di inviare la propria candidatura all'incarico mediante la compilazione di apposito modello di domanda a cui allegare CV.

Dato atto che è stata individuata quale scadenza per la candidatura il giorno 23/01/2026 ore 12.00 e che entro tale scadenza sono pervenute le seguenti candidature:

- Dott. Luca Costantini (prot. n. 510 del 19/01/2026)
- Dott.ssa Nicoletta Blencio (prot. 589 del 20/1/2026).

La Presidente rammenta che in seguito al decesso del Dr Morra, per garantire le funzionalità del Consorzio, si è provveduta a nominare temporaneamente, e previo avviso, il Dr Luca Costantini, unica candidatura pervenuta nei termini indicati.

Per proceder alla nomina odierna si è nuovamente utilizzato il criterio dell'avviso per la raccolta delle candidature inoltrato a tutti i comuni consortili, come già avvenuto in passato.

Si apre la discussione in merito alle candidature pervenute.

Il Presidente ricorda che il Segretario Morra ha svolto l'incarico di Segretario consortile anche dopo aver cessato il suo incarico di Segretario presso il Comune di Pianezza.

Il Sindaco di Pianezza: chiede se il parere tecnico del Direttore sulla proposta di delibera tenga conto dell'art. 27 dello Statuto che stabilisce che l'incarico di Segretario consortile vada affidato prioritariamente al Segretario del Comune in cui l'Ente ha la sede legale, e pertanto al Segretario di Pianezza. La procedura dovrebbe partire dalla richiesta di disponibilità a svolgere l'incarico da parte del Segretario del Comune di Pianezza, e non da una avviso inoltrato a tutti i comuni. Non c'è una prassi in tal senso. Pertanto la scelta è per la Dott.ssa Blencio.

Il Sindaco di Druento: nel merito ci sono 2 curricula e prioritariamente non significa esclusivamente. Già in passato era stato nominato quale Segretario consortile il Segretario del Comune di Venaria, come anche il Segretario Morra è rimasto in carica, pur non essendo più Segretario di Pianezza. Nei due curricula si rileva una maggiore specificità nell'ambito sociale e territoriale di Costantini rispetto alla Blencio per numerosità e tipologia di incarichi in quanto attualmente è responsabile delle politiche sociali del Comune di Druento, conosce il Consorzio avendo fatto parte del nucleo di valutazione del CISSA per 2 mandati, ha avuto anche esperienza in termine di componente del consiglio di amministrazione del Consorzio dei servizi socio-assistenziali Inrete di Ivrea ed è il Segretario in carica di 2 comuni consortili (Alpignano e Druento). In termine di numero di enti attualmente seguiti mentre il Dr Costantini ha solo 2 incarichi la Dott.ssa Blencio ha un numero notevole di Enti da seguire quale Segretario. Il Segretario deve essere di massimo aiuto al Consorzio e invita i presenti all'unanimità di intenti nell'interesse dell'Ente viste le difficoltà di contesto in relazione ai trasferimenti e alle problematiche sociali da gestire. Dichiaro la sua preferenza per il Dr Costantini

La Presidente precisa che la delibera del 2012 di nomina del Segretario di Venaria quale Segretario del CISSA, non era una nomina temporanea e avveniva con avviso.

Il Sindaco di Pianezza replica che quella non era la normalità.

Il Sindaco di La Cassa afferma che se fosse scritto esclusivamente non ci sarebbe spazio alle valutazioni di merito sul competenza e anche sulla possibilità che il Segretario scelto possa dedicare un tempo consistente a supporto dell'Ente. Abbiamo avuto quale Segretaria la Dott.ssa Blencio e nulla da dire in merito alla competenza, ma avendo 12 enti da seguire come Segretario riesce difficile pensare che possa dedicare una quantità di tempo come quella di un Segretario di soli 2 comuni consortili, come Costantini, che sul piano della competenza è adeguato. Dichiaro la sua preferenza nel Dr Costantini e, avvisando i presenti di avere un impegno improcrastinabile, lascia a rappresentare il Comune di La Cassa il Vice-Sindaco Tuberga, munito di delega.

Il Sindaco di San Gillio afferma che i due profili sono di alto livello, ma che ritiene che il Dr Costantini possa dedicare più tempo al consorzio. Dichiaro, pertanto la sua preferenza nel Dr Costantini.

Il Vice-Sindaco di Venaria Reale, all'uopo delegato, afferma che prioritariamente non significa esclusivamente. Il dato più importante sono gli impegni attuali, da cui si può ricavare la disponibilità concreta dei candidati e i compiti attualmente svolti dagli stessi. Quindi in relazione a questi aspetti dichiaro la preferenza per il Dr Costantini.

Il Sindaco di Val della Torre afferma che dare una casacca al Segretario non dà merito al ruolo dello stesso che è quello di collaborazione amministrativa. Ritiene che entrambi i candidati abbiano i requisiti per la nomina, ma dichiara la sua astensione, anche sulla questione tecnica.

Il Sindaco di Alpignano sostiene che la tematica fondamentale sia in merito al tempo che il Segretario può dedicare all'Ente e che in considerazione della pluralità degli enti seguita da uno dei candidati, la scelta possa farsi in tal senso. Non entra in merito alla procedura di individuazione seguita ma dichiaro la mia preferenza per il Dr Costantini.

Il Sindaco di Givoletto rammenta come per i piccoli comuni non si possa scegliere facilmente un Segretario che possa dedicare molto tempo all'Ente, come per i grandi Comuni, pur in presenza di problematiche simili. I 2 curricula sono di alto livello. Costantini, da anni, segue il Comune di Druento e svolge compiti operativi in ambito sociale. Un Segretario che ha 12 enti, di cui solo uno sul territorio consortile, è diverso da un Segretario che segue 2 comuni, entrambi consortili e pertanto dichiaro la sua preferenza per il Dr Costantini

Il Sindaco di Pianezza ribadisce che la procedura di scelta doveva essere diversa, che la Dott.ssa Blencio ha già fatto il Segretario in un consorzio socio-assistenziale e che il Comune sta per definire con il Segretario una convenzione che garantisca allo stesso una presenza del 60%.

Chiede che venga messo a verbale il seguente testo che viene letto ai presenti:

“La disciplina statutaria in materia di Segretario del Consorzio individua un criterio di nomina che non si esaurisce in una mera indicazione di opportunità, ma introduce una vera e propria priorità giuridicamente rilevante. L'art. 27, comma 1, dello Statuto stabilisce infatti che le funzioni di segretario del Consorzio siano affidate prioritariamente al Segretario del Comune in cui il Consorzio ha sede legale, con nomina rimessa all'Assemblea consortile. Tale formula-

zione non può essere intesa come una clausola di stile né come una preferenza meramente programmatica, ma configura un criterio gerarchico di scelta che vincola l'organo competente alla nomina. La previsione statutaria riflette una precisa ratio ordinamentale, coerente con la natura del Consorzio quale ente strumentale degli enti locali e con la funzione del Segretario comunale quale presidio di legalità, imparzialità e continuità amministrativa. In questo quadro, il Segretario comunale del Comune nel quale insiste la sede legale del Consorzio, rappresenta la figura naturalmente deputata a svolgere le funzioni di segreteria, in quanto soggetto istituzionalmente estraneo agli equilibri politici interni dell'ente consortile e non inserito nella catena di direzione gestionale. La priorità così delineata comporta che l'Assemblea non disponga di una libertà di scelta indifferenziata, ma sia tenuta, in via preliminare, a verificare la possibilità di avvalersi del Segretario comunale della sede e a darne conto sul piano istruttorio e motivazionale. Solo in presenza di impedimenti oggettivi o, comunque, di circostanze che rendano non praticabile tale soluzione è consentito discostarsi dal criterio prioritario. Ne deriva che la nomina di un soggetto diverso dal Segretario comunale del Comune della sede legale, in assenza di una verifica preventiva e di una motivazione puntuale sulle ragioni dell'impossibilità o inopportunità di applicare il criterio prioritario, nonché senza l'adozione degli atti organizzativi presupposti, si porrebbe in contrasto con la disciplina statutaria e risulterebbe esposta ad evidenti criticità sotto il profilo della legittimità dell'azione amministrativa. In particolare, una simile determinazione si porrebbe in contrasto con l'art. 27, comma 1, nella parte in cui impone una sequenza logica e giuridica nella scelta del Segretario, nonché con il principio di legalità dell'azione amministrativa, in quanto l'Assemblea eserciterebbe un potere formalmente attribuito ma sostanzialmente utilizzato al di fuori dei limiti e delle modalità stabilite dall'atto fondamentale dell'ente (ossia lo Statuto), la cui finalità, con riferimento alla figura del Segretario, è di presidiare la funzione di garanzia e di neutralità di quest'ultimo rispetto agli organi di indirizzo e di gestione. L'adozione di una deliberazione in divergenza dai principi suesposti comporterebbe la necessità di concretizzare forme di contestazione (evidentemente già avviate mediante le presenti note a verbale) e di controllo, sia interno che esterno, mediante apposita azione giurisdizionale.

A tal proposito, alla luce dello statuto consortile vigente, dell'assetto funzionale e di indirizzo assunto dagli Organi del Consorzio ma soprattutto delle presenti note a verbale, si ritiene più che mai doveroso che il Direttore del Consorzio si esprima puntualmente e chiaramente sulla questione in disamina e sulla, conseguente, legittimità della delibera proposta in questa Assemblea per la nomina del Segretario del Consorzio.

Nel modello organizzativo delineato dallo Statuto, invero, il Direttore del Consorzio è l'organo a cui è attribuita la responsabilità della gestione e, soprattutto, l'espressione del parere di conformità tecnica sugli atti degli organi collegiali.

Questo emerge in modo oggettivo dall'art. 23 dello Statuto, che richiama espressamente l'obbligo di esprimere il parere de quo ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo n. 267/2000.

Il parere, invero, non ha natura meramente formale, ma costituisce una verifica sostanziale della conformità dell'atto alla normativa vigente e allo Statuto e, quindi, anche della corretta applicazione dei criteri vincolanti che regolano l'esercizio del potere di nomina.

In questo quadro, è del tutto coerente pretendere che il Direttore si esprima specificamente sulla legittimità della nomina del Segretario in relazione al rispetto della regola della priorità statutaria. Un parere che si limitasse a una generica attestazione di regolarità tecnica, senza affrontare il nodo dell'applicazione dell'art. 27, risulterebbe incompleto e potenzialmente elusivo della funzione di garanzia che l'ordinamento attribuisce al Direttore.

In conclusione, fermo quanto sopra richiesto, con la presente nota si ribadisce il voto espresso nell'Assemblea dei Comuni consorziati del 28.01.2026, dal Sindaco del Comune di Pianezza, in rappresentanza del medesimo Comune nella assemblea, in favore del Segretario Generale, dott.ssa Nicoletta Blencio, quale Segretario del Comune in cui ha sede legale il C.I.S.S.A.”

Il Presidente ribadisce che la procedura si basa sul termine prioritariamente che non esclude una valutazione complessiva richiesta dai principi generali dell'ordinamento, preceduta da un avviso, e che, come avviene per la scelta dei segretari comunali, non si può prescindere dalla fiducia dei Sindaci. Ogni Sindaco ha diritto di effettuare la sua scelta.

Per quanto riguarda la disponibilità di tempo da dedicare al Consorzio, si deve fare riferimento a quanto riportato nella domanda, e non ad un eventuale futuro e si dice dispiaciuta che diversamente dal passato non si riesca a trovare una linea comune.

Pertanto i presenti riportano le seguenti preferenze:

I Sindaci di Alpignano, Druento, Givoletto, La Cassa, San Gillio e Venaria Reale sono favorevoli alla nomina del Dr. Costantini

Il Sindaco di Val della Torre non ha preferenze

Il Sindaco di Pianezza è favorevole alla nomina della Dott.ssa Blencio e, pertanto,

In relazione alle candidature pervenute ed acquisite agli atti si accoglie la proposta di nominare, quale Segretario dell'Ente il Dott. Costantini Luca Segretario del Comune di Alpignano e del Comune di Druento disponibile all'incarico e a dedicare al consorzio il tempo necessario non solo per la partecipazione alle sedute dell'Assemblea e del Consiglio di Amministrazione ma per svolgere le sue funzioni di responsabile dell'Anticorruzione e di supporto agli organi politici e di gestione dell'Ente.

Acquisiti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del D.lgs 18.8.2000 n. 267 in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente dal Direttore del Consorzio e dal Responsabile dell'Area Amministrativa e Finanziaria come riportati in calce.

Con 6 voti favorevoli (Sindaci dei Comuni di Alpignano, Druento, Givoletto, La Cassa, San Gillio e Venaria Reale), 1 voto contrario (Sindaco del Comune di Pianezza) e 1 astenuto (Sindaco del Comune di Val della Torre)

DELIBERA

Di richiamare la premessa narrativa a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.

Di procedere alla nomina del Segretario dell'Ente con incarico definitivo.

Di accogliere la proposta, a seguito del vaglio delle candidature pervenute, di conferire il predetto incarico, con effetto immediato, al Dott. Luca Costantini Segretario Generale del Comune di Alpignano e Druento a ciò disponibile e a dedicare al Consorzio il tempo necessario non solo per la partecipazione alle sedute dell'Assemblea e del Consiglio di Amministrazione ma per svolgere le sue funzioni di responsabile dell'Anticorruzione e di supporto agli organi politici e di gestione dell'Ente.

Di dare atto che il compenso sarà determinato con successivo atto del Consiglio di Amministrazione nei limiti dell'attuale spesa.

Successivamente, con voti 7 favorevoli (Sindaci dei Comuni di Alpignano, Druento, Givoletto, La Cassa, San Gillio, Val della Torre e Venaria Reale) e 1 contrario (Sindaco del Comune di Pianezza) palesi, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D. Lgs 267/2000.

La Presidente chiede al Dott. Luca Costantini di assumere il ruolo del Segretario.

Parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica

Data 22/01/2026

il Direttore
F.to Dott.ssa Elisabetta Bogge

Parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile

Data 22/01/2026

Il Responsabile Area Amministrativa e finanziaria
F.to Dott. Marco Battaglia

Copia conforme all'originale.

IL PRESIDENTE
f.to avv. MULATERO Azzurra

IL SEGRETARIO F.F.
f.to dott. BATTAGLIA Marco

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Consorzio per 15 giorni consecutivi a partire dal 13 febbraio 2026, come prescritto (art. 124, comma 1, D.lgs 267/2000)

IL SEGRETARIO
f.to dott. COSTANTINI Luca

Divenuta esecutiva in data _____

per la scadenza del termine di 10 giorni dalla pubblicazione ai sensi dell'art. 134 D.lgs 267/2000

Pianezza li _____

IL SEGRETARIO
f.to dott. COSTANTINI Luca