



Pareri preventivi di regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

IL DIRETTORE

F.to Dott.ssa Elisabetta Bogge

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO FINANZIARIO

F.to Dott. Marco Battaglia

**Determina n. 155
del 30 maggio 2023**

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE

OGGETTO: manifestazione di interesse ai sensi dell'art. 55 del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm. finalizzata alla candidatura alla co-programmazione degli interventi di servizi socio assistenziali territoriali a rilevanza sanitaria, nello specifico educativa territoriale.

IL DIRETTORE

Premesso che

- ai sensi dell'art.6 della L 328/2000 il Cissa è titolare delle funzioni amministrative in materia di servizi alla persona su delega dei Comuni di Alpignano, Druento, Givoletto, La Cassa, Pianezza, San Gillio, Val della Torre, Venaria;
- ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm. (in avanti anche solo "TUEL")
"2. Il comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo. (...)5. I comuni e le province sono titolari di funzioni proprie e di quelle conferite loro con legge dello Stato e della regione, secondo il principio di sussidiarietà. I comuni e le province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali".
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.34 del 18/4/23 è stato approvato e proposto all'Assemblea lo schema di accordo tra il Consorzio Intercomunale dei Servizi Socio Assistenziali (CISSA) e l'ASL TO3 per espletamento procedure di gara e/o co progettazione per l'affidamento della gestione di servizi socio assistenziali territoriali a rilevanza sanitaria;
- con deliberazione dell'Assemblea consortile n. 12 del 28/04/2023 tale accordo è stato approvato.

Preso atto che con deliberazione n. 567 del 28/04/2023 il direttore generale dell'ASL ha approvato lo schema di convenzione per l'espletamento di procedure di gara e/o co-progettazione per l'affidamento della gestione di servizi socio assistenziali territoriali a rilevanza sanitaria.

Rilevato che l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative.

Richiamato

- l'art. 55 del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore (in avanti anche solo "CTS"), il quale disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento;
- il comma 2 dell'art. 55 del CTS che esplicita chiaramente che *“ La co-programmazione è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili”*. Tale azione risulta propedeutica alla co-progettazione, definita dal comma 3 del medesimo articolo *“La co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui comma 2.”*

Rilevato, ancora, che

- questo ente ha recentemente attivato procedure, anche innovative, di coinvolgimento degli enti di Terzo settore (in avanti anche solo "ETS");
- in particolare, questa Amministrazione ha attivato percorsi di affidamento di servizi nell'ambito del PNRR, nello specifico missione 5, misura 1.1.1 e misura 1.2 mediante lo strumento della co-progettazione con organismi del terzo settore, quali espressione dell'uso "strategico" dei contratti pubblici;
- questo ente, in coerenza con gli strumenti di pianificazione e di programmazione, previsti dalla legislazione vigente, intende attivare un procedimento ad evidenza pubblica per la co-programmazione propedeutica alla fase di co-progettazione del servizio socio assistenziali a rilevanza sanitaria e nello specifico per l'educativa territoriale, per le ragioni meglio descritte nella Relazione tecnica, elaborata dai competenti Uffici, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento ;
- finalità dell'ente è quella di attivare un nuovo "approccio" nelle politiche pubbliche relativamente al servizio di educativa territoriale, nella logica di "impatto", che connota i nuovi indirizzi europei nel settore dell'innovazione sociale.

Considerato, da ultimo, che

- occorre predisporre gli atti della procedura di co-programmazione in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dal più volte citato art. 55 CTS e di quanto indicato nelle Linee Guida dell'ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali di cui alla deliberazione n. 382 del 27 luglio 2022 e, segnatamente, in ordine:
 - a) alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
 - b) alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sull'opportunità di procedere, ultimata la fase di co-programmazione, alla

- fase di co – progettazione anziché utilizzare altri strumenti di acquisizione dei servizi;
- c) al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente;
- d) al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento.

Dato atto

- che ai fini dell'avvio del procedimento volto all'indizione della procedura ad evidenza pubblica di co-programmazione non è necessario acquisire il CIG, trattandosi di attività non assoggettate alla disciplina in materia di contratti pubblici, come meglio chiarito nel Comunicato del Presidente dell'ANAC del 21 novembre 2018 e delle Linee Guida, approvate dall'Autorità, relative all'affidamento dei servizi sociali.

Richiamati:

- il D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. (in avanti anche solo “Codice dei contratti pubblici - CCP”) e, in particolare, gli articoli 30, comma 8, 59 e 140 per effetto delle modifiche apportate in sede di conversione del decreto-legge n. 76/2020 con legge n. 120/2020, in applicazione dei quali sono “fatte salve le forme di coinvolgimento degli enti di Terzo settore, previste dal Titolo VII del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117”;
- la sentenza della Corte costituzionale n. 255/2020, nella parte in cui sono citate le predette modifiche al CCP.

Dato, altresì, atto che al fine di quantificare l'entità del partenariato, questo ente intende mettere a disposizione dei futuri partner l'ammontare massimo stimato di € 1 milione 300mila annui, ai sensi dell'art. 12 della legge n. 241/1990 e ss., a titolo di contributi.

A tale ultimo proposito, si precisa che tali contributi non equivalgono a corrispettivi per l'affidamento di servizi a titolo oneroso, in applicazione di quanto chiarito dall'Agenzia delle Entrate nella risposta ad interpello n. 375 del 25 maggio 2021.

Vista la relazione istruttoria redatta dai Responsabili delle Aree tecniche in precedenza richiamata.

Dato atto che sussistono i presupposti, fattuali e normativi, per l'attivazione della procedura di co-programmazione e, segnatamente, tenuto conto delle Linee Guida di ANAC sull'affidamento dei servizi sociali favorire l'individuazione del fabbisogno di servizi sociali partendo dall'analisi storica della domanda del servizio, verificando l'entità attuale del bisogno ed integrando tali informazioni con proiezioni sui possibili fabbisogni futuri, coinvolgendo in tale mappatura gli ETS e i naturali portatori di interesse.

Considerato con decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021 sono state approvate le Linee guida sul rapporto fra PA ed enti di Terzo settore, ai sensi degli articoli 55, 56 e 57 del CTS (in avanti anche solo “Linee Guida”).

Visti

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- la legge n. 328/2000 e ss. mm.;
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001;
- la legge n. 136/2010 e ss. mm.;
- la legge regionale n. 1/2004;
- le Linee Guida dell'ANAC in materia di affidamento di servizi sociali;
- la legge n. 106/2016;

- il d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm.;
- le Linee guida ministeriali sul rapporto fra PA ed enti di Terzo settore, approvate con DM n. 72 del 31 marzo 2021;
- la legge n. 241/1990 e ss. mm.;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
- gli articoli 30, 59 e 140 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm.;
- la legge n. 124/2017 e ss. mm.;

DETERMINA

di richiamare integralmente quanto contenuto nella premessa narrativa;

di avviare il procedimento volto alla manifestazione di interesse finalizzata alla partecipazione alla co-programmazione degli interventi di servizi socio assistenziali territoriali a rilevanza sanitaria, nello specifico educativa territoriale;

di approvare i seguenti atti, i cui schemi sono allegati alla presente determinazione:

- Avviso;
- Enti pubblici e/o di Terzo settore attivi negli ambiti oggetto di intervento – allegato A;
- domanda di partecipazione – allegato B.

di nominare la d.ssa Katia Gastaldi quale RUP;

di dare atto che la relazione tecnica, elaborata dai responsabili di area tecnica è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

di pubblicare la manifestazione di interesse sul sito istituzionale dell'Ente, per la durata di 30 giorni;

di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri di spesa in quanto le attività previste verranno svolte in orario di servizio da personale in forza all'Ente.

Pianezza 30/05/2023

DIRETTORE
F.to Dott.ssa Elisabetta Bogge

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

Pianezza 30/05/2023

RESPONSABILE DELL'AREA
AMMINISTRATIVA E FINANZIARIA
F.to Dott. Marco Battaglia

ESTENSORE: BOGGE ELISABETTA

<i>CAPITOLO</i>		<i>IMPEGNO</i>		<i>ACCERTAMENTO</i>	

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata nel sito web istituzionale di questo Consorzio per 15 (quindici) giorni consecutivi

Dal 03 luglio 2023

IL SEGRETARIO

F.to dott. MORRA Paolo Oreste