

3^ Sezione di programmazione

sottosezione 3.03

PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE aggiornato al 10/10/2025

PARTE SECONDA. PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE ANNI 2025/2027

Premessa

Il piano è articolato nei seguenti punti:

L'Ente adotta il Piano delle azioni positive nell'ambito del PIAO ed non ha ricevute richieste di certificazioni dei crediti alle quali provvedere.

Ha inoltre approvato il bilancio di previsione e trasmesso i relativi modelli alla BDAP.

Il trattamento accessorio di natura variabile viene stabilito previa apposita deliberazione di indirizzo nei limiti normativi vigenti.

- A. Valutazione eccedenze
- B. Budget assunzionale
- C. Operazioni ordinarie programmate
- D. Dotazione organica originaria e rimodulata
- E. Assistenti sociali da assumere con le risorse strutturali previste dall'articolo 1, commi 797 e seguenti, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023" (Personale a tempo indeterminato)
- F. Assistenti sociali da assumere con le risorse statali del Fondo Nazionale per la non autosufficienza destinate al potenziamento dei Punti Unici di Accesso (PUA) (personale a tempo indeterminato)
- G. Assistenti sociali da assumere con le risorse della quota servizi del Fondo Povertà (Personale a tempo determinato)
- H. Figure professionali assunte con risorse del PN Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027 (personale a tempo determinato)
- I. Progressioni verticali in deroga
- J. Incarico ex art. 110 del TUEL
- K. Forme flessibili
- L. Rispetto del limite di legge

L'Ente adotta il Piano delle azioni positive nell'ambito del PIAO ed non ha ricevute richieste di certificazioni dei crediti alle quali provvedere.

Ha inoltre approvato il bilancio di previsione e trasmesso i relativi modelli alla BDAP.

Il trattamento accessorio di natura variabile viene stabilito previa apposita deliberazione di indirizzo nei limiti normativi vigenti.

A. Ricognizione eccedenze di personale - art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001

La sottoscritta, Elisabetta Bogge, nella sua qualità di Direttrice del C.I.S.S.A.

Richiamate le precedenti programmazioni del fabbisogno del personale e da ultimo il fabbisogno per il triennio 2025/2027.

Rilevato che già nella programmazione 2011/13 si evidenziavano carenze d'organico dell'ente, non superabili mediante nuove assunzioni, nell'ambito degli stringenti limiti di spesa introdotti dal legislatore già a partire dall'anno 2006 e ancora vigenti.

Il perdurare della crisi economica, aggravata dalle tensioni geopolitiche spingono sulla domanda di servizi sociali, mentre l'avvio di misure di rilievo come il PNRR e la continua introduzione di nuove normative ed adempimenti, determinano costanti necessità formative (a tempo e budget limitati) e sforzi organizzativi importanti, anche sul piano amministrativo.

Visto l'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001 il quale dispone che le Amministrazioni Pubbliche provvedano annualmente alla ricognizione di situazioni di soprannumero o eventuali eccedenze di personale per **esigenze funzionali** o sulla base della **situazione finanziaria** dell'Ente.

Dato atto di aver provveduto a detta valutazione delle attuali esigenze di servizio dell'Ente e delle attività da svolgere per le finalità e gli obiettivi individuati nei documenti di programmazione dell'Amministrazione;

Dato atto inoltre che devono essere raggiunti i livelli minimi di rapporto tra il numero di abitanti e di assistenti sociali

Considerato, inoltre, che la suddetta ricognizione è una delle condizioni previste per procedere a nuove assunzioni,

D I C H I A R A

- che non vi sono situazioni di soprannumero o eccedenze di personale.

La Direttrice

Dott.ssa Elisabetta Bogge

Pianezza, 20/01/2025

B. Budget assunzionale

Art. 1, comma 562, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (finanziaria 2007): *“Per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008. Gli enti di cui al primo periodo possono procedere all'assunzione di personale nel limite delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nel precedente anno, ivi compreso il personale di cui al comma 55”*.

Nell'anno 2024:

- una dipendente a tempo indeterminato, ex livello C, ha presentato le sue dimissioni volontarie, con decorrenza 31/12/2024, e c'è stata la cessazione di una dipendente a tempo indeterminato, ex livello C, vincente di concorso presso un'altra Amministrazione.

Nella tabella che segue si riassume la situazione complessiva:

Nome dipendente	Anno di cessazione	Aree CCNL 2019-2021	Livelli CCNL 2016-2018	NOTE
B.S.	2024	ISTRUTTORI	C	Istruttore Amministrativo
P.A.	2024	ISTRUTTORI	C	Educatore professionale

Il budget assunzionale è pertanto quello relativo alle cessazioni di cui sopra, secondo le regole ordinarie, aumentato dei resti assunzionali *“anche con riferimento a esercizi rifluenti nell'anno precedente a quello nel quale si intende effettuare l'assunzione”* (Corte dei conti, Sezioni riunite, deliberazione n. 52/Contr/10). L'Ente, pertanto, nel determinare il limite delle capacità assunzionali rispetto alle cessazioni intervenute nell'anno precedente, può conteggiare tutte le cessazioni avvenute dall'anno antecedente l'entrata in vigore dell'art. 1, comma 562, della legge n. 296 del 2006 (1° gennaio 2007) e non ancora surrogate con nuove assunzioni.

L'esistenza di un residuo assunzionale consente di procedere all'assunzione del nuovo educatore nella categoria dei funzionari e dell'elevata qualificazione (ex cat. D) ed un limitato aumento, se richiesto, delle percentuali di part-time in essere.

Il Direttore, potrà, inoltre, se funzionale all'organizzazione concedere delle riduzioni/aumenti delle percentuali del part-time in essere, entro il budget di cui sopra.

Si precisa che il budget assunzionale derivante dalla cessazione del dirigente a tempo indeterminato verificatasi nell'anno 2019 è utilizzata per il contratto dirigenziale ex art. 110 del TUEL e che va comunque prevista la conservazione del posto alla dipendente in aspettativa non retribuita che ha assunto il citato incarico.

Si sottolinea, inoltre che potranno essere utilizzate le specifiche risorse per l'assunzione di assistenti sociali a tempo indeterminato in deroga alla vigente normativa (si vedano le lettere E, F, G e H della presente programmazione)

Per i limiti di spesa si veda il prospetto di cui alla lettera (L).

C. OPERAZIONI ORDINARIE PROGRAMMATE

Al netto delle operazioni assunzionali che sono finanziate da specifici fondi (si vedano le lettere E, F, H e G della presente programmazione) si ritiene necessario prevedere l'assunzione di:

- n. 1 educatore professionale
- n. 1 istruttore amministrativo - contabile

<i>Area</i>	<i>Q.F.</i>	<i>AREE</i>	<i>NUMERO ASSUNZIONI PREVISTE</i>
Sociale e socio sanitaria	D	FUNZIONARI AD ELEVATA QUALIFICAZIONE	1
Sociale e socio sanitaria	C	ISTRUTTORI	1

In merito alle progressioni verticali in deroga e all'assegnazione di un nuovo incarico ex art. 110 del TUEL si vedano, rispettivamente, le lettere I e J.

D. Dotazione organica rimodulata (Personale a tempo indeterminato e assunzioni DD 59 del 25/3/2025)

Direttore						
Q.F.	AREA	Qualifica Professionale	Dotazione organica rimodulata "sostenibile"	In servizio al 31/12/2024	Fabbisogno 2025-2027	Assunzioni previste 2025
Dirigente	-	Direttore	1	1*	1	1
Area Sociale e Socio sanitaria						
Q.F. (ex)	AREA	Qualifica Professionale	Dotazione organica rimodulata "sostenibile"	In servizio al 31/12/2024	Fabbisogno 2025-2027	Assunzioni previste 2025
D	Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione	Responsabile Area Integrativa	1	1 (a.s.)	0	0
D	Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione	Responsabile Area Territoriale	1	1 (a.s.)	0	0
D	Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione	Assistente sociale	22,17 (comprensivi incarichi E.Q., aspettativa e tempo det. **)	19,17 (comprensivi 2 incarichi E.Q., 1 aspettativa e 1 tempo det. **)	4 (di cui 1 rinnovo tempo det. **)	3 (di cui 1 t rinnovo tempo det. **)
D	Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione	Educatore coordinatore	5	3	2	2 (di cui 1 mediante progressione verticale)
D	Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione	Funzionario Educatore Professionale Socio Pedagogico	0	0	2	2 a tempo determinato 36 mesi ai sensi del decreto n. 59 del 25/03/2025)
D	Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione	Responsabile Ufficio Tutele	1	1	0	0
D	Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione	Funzionario Tecnico/Informatico	0	0	0	0
D	Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione	Funzionario Amministrativo	0	0	2 (tempo determinato 36 mesi ai sensi del decreto n. 59 del 25/03/2025)	2 (tempo determinato 36 mesi ai sensi del decreto n. 59 del 25/03/2025)
C	Area degli Istruttori	Educatore	1 (fino a progressione)	1	0	0
C	Area degli Istruttori	Istruttore amministrativo contabile	4	2	2	2 (di cui 1 mediante progressione verticale)
B	Area degli Operatori esperti	Esecutore amministrativo (di cui originariamente 3 Adest)	2 (fino a progressione)	2	0	0

Area Amministrativa ed Economico Finanziaria						
D	Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione	Responsabile Area Amministrativa e Finanziaria	1	1	0	0
D	Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione	Istruttore direttivo amministrativo-contabile	1	0	0	0
C	Area degli Istruttori	Istruttore amministrativo contabile	5	5	0	0
B	Area degli Operatori esperti	Esecutore amministrativo	1	1	0	0
		Totali	43,17***	36****	7	6

La percentuale di posti da riservare ai soggetti disabili, nonché la percentuale da riservare alle categorie protette di cui agli art. 11 e 18, comma 2 della legge 68/99, risulta soddisfatta.

* Il posto è ricoperto con incarico ex art 110 TUEL (Personale a tempo determinato nominato con determinazione del Consiglio di Amministrazione n.11 del 03/04/2020, la nomina triennale + proroga scadrà 30/4/2025 come da deliberazione n.6 del 22/01/2025 (vedi lettera J)

** Viene indicata l'assistente sociale in servizio a tempo determinato finanziata con le risorse del Fondo Povertà (lettera G).

*** Nel calcolo, il totale delle assistenti sociali è ricavato tendendo conto delle percentuali di partime, degli incarichi di Elevata qualificazione e dell'aspettativa

**** Calcolo per teste

NB: il prospetto qui sopra riporta la dotazione necessaria per l'effettuazione delle progressioni verticali che sono programmate per il 2025 (vedi lettera I)

E. Assistenti sociali da assumere con le risorse e, l'articolo 1, commi 797 e seguenti, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023”, (Personale a tempo indeterminato) .

La Legge 178/2020 (Legge di bilancio per il 2021) all'articolo 1, comma 797 e seguenti, ha disposto - valere sul fondo povertà- il potenziamento del sistema dei servizi sociali comunali attraverso l'erogazione di un contributo economico riconosciuto agli Ambiti sociali territoriali (ATS) in ragione del numero di assistenti sociali impiegati in proporzione alla popolazione residente.

E' stato previsto un contributo a favore del consorzio quale ente gestore. Tale contributo è riconosciuto in ragione del numero di Assistenti sociali in servizio a tempo indeterminato assunti dall'ambito, ovvero dai comuni che ne fanno parte, in termini di equivalenti a tempo pieno, in numero eccedente il rapporto di 1 ogni 6.500 abitanti e fino al raggiungimento del rapporto di 1 a 4.000

Per definire il contributo spettante a ciascun Comune/Ambito, il comma 798 della legge di Bilancio sopra citata, stabilisce che ciascun Ambito territoriale, entro il 28 febbraio di ogni anno, dovrà inviare anche per conto dei Comuni appartenenti allo stesso, un prospetto riassuntivo al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

Verificato che, tale normativa è sicuramente applicabile al Consorzio, in relazione alla **modica dell'articolo 1, comma 801, della L. 178/2020, operata dalla Legge 104/2024 in Gazzetta Ufficiale del 19 luglio dello scorso anno**, la quale estende alle forme associative dei comuni – ivi comprese le comunità montane, isolate o di arcipelago – la possibilità, attualmente prevista per i singoli comuni, di effettuare assunzioni a tempo indeterminato di assistenti sociali in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e all'articolo 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296.

La programmazione per l'anno 2025 è di n. 1 assistente sociale a tempo pieno e indeterminato.

Quota parte dell'assunzione potrà essere finanziata dalla quota servizi del fondo povertà in relazione alle consistenze effettive (part-time, etc...) e al fine di raggiungere il rapporto a.s./abitanti di 1/4000.

F. Assistenti sociali da assumere con le risorse statali del Fondo Nazionale per la non autosufficienza destinate al potenziamento dei Punti Unici di Accesso (PUA)

Per la realizzazione del LEPS relativo al Percorso Assistenziale Integrato, il PNNA ha previsto l'attivazione integrata da parte degli ATS e del Servizio Sanitario Nazionale di una rete di Punti Unici di Accesso (PUA), con sede operative presso le articolazioni del servizio sanitario denominate "Case della Comunità", come previsto dal comma 163 della citata Legge 234/2021. al fine di rafforzare delle professionalità necessarie, in particolare quelle sociali, il D.P.C.M. 3 ottobre 2022 PNNA 2022-2024 ha riservato apposite risorse da destinare alle regioni con vincolo di destinazione agli ATS per il rafforzamento dei PUA.

Le risorse assegnate agli Ambiti, con D.D. 1469/A2204A/2024 dalla Regione Piemonte, dovranno essere utilizzate per l'assunzione di personale a tempo indeterminato "con professionalità sociale" da destinare ai PUA attivati o in corso di attivazione.

In considerazione dello stanziamento assegnato, la programmazione per l'anno 2025 è di n. 1 assistente sociale a tempo pieno e indeterminato e di n. 1 assistenti sociale a tempo pieno e indeterminato per l'anno 2026.

Rilevato che l'assegnazione delle risorse è garantito per un limitato arco temporale, e che le disponibilità di bilancio sono limitate, al fine di garantire la sostenibilità della spesa e il rispetto dei limiti assunzionali non si procede ad ulteriori assunzioni ai sensi della Legge 178/2020.

G. Assistenti sociali da assumere con le risorse della quota servizi del Fondo Povertà (Personale a tempo determinato) .

Si evidenzia che tali assunzioni, ai sensi dell'art. 1, comma 200, della Legge di Bilancio 2018 (Legge 205/2017), nei limiti massimo della metà delle risorse assegnate, sono "*in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale di cui all'art. 9, comma 28, del citato decreto-legge n. 78 del 2010, convertito, con modificazioni dalla legge n. 122 del 2010, e all'art. 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296*" in quanto da impiegare per l'attuazione della misura nazionale.

Attualmente è in servizio un'assistente sociale a tempo determinato finanziate dalla quota servizi del Fondo Povertà. E' previsto il rinnovo della risorsa attualmente impiegata per un periodo di 18 mesi, in considerazione delle attuali dinamiche assunzionali".

H. Figure professionali assunte con risorse del PN Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027 (personale a tempo determinato)

Le assunzioni, che hanno, l'obiettivo di contribuire alla corretta implementazione e attuazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali saranno a tempo determinato per tre anni. Si tratta di figure professionali (Funzionario Contabile – Economico finanziario/Funzionario esperto di rendicontazione e Funzionario Educatore Professionale Socio Pedagogico/Pedagogista) da impegnare a tempo pieno e in modo esclusivo e dedicato, nell'erogazione di servizi sociali attraverso l'utilizzo delle risorse che verranno rese disponibili dal PN Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027. L'assegnazione e la selezione del personale avverranno a cura del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali.

Con decreto n. 40 del 14/03/2025 e n. 59 del 25/03/2025 sono state assegnate agli ATS le risorse, il nostro Ente ha visto l'assegnazione di n. 2 funzionari amministrativi e n. 2 funzionari Educatore Professionale Socio Pedagogico per i quali è prevista, dopo aver espletato le procedure concorsuali a livello nazionale, l'assunzione a tempo determinato 36 mesi con totale finanziamento della spesa a carico del PN inclusione.

I. Progressioni verticali in deroga

Si tratta delle progressioni in deroga finanziate mediante l'utilizzo delle risorse determinate ai sensi dell'art.1, comma 612, della L. n. 234 del 30.12.2021 (Legge di Bilancio 2022), in misura non superiore allo 0.55% del m.s. dell'anno 2018, relativo al personale destinatario del presente CCNL (cfr., orientamenti ARAN CFL 208 e 209). Dette progressioni sono da effettuare entro il 31/12/2025 ai sensi dell'art. 13, c. 8, CCNL 16 novembre 2022. Il budget è stimato in euro 4984,96 per le progressioni di un educatore professionale dall'Area degli Istruttori a quella dei Funzionari e di un istruttore amministrativo contabile dall'Area degli Operatori Esperti a quella degli Istruttori.

J. Incarico ex art. 110 del TUEL

Tendendo conto della scadenza in data 28/02/2025 dell'incarico ex art 110 TUEL per il Direttore, l' Ente provvederà ad avviare ad inizio anno 2025 le relative procedure per il conferimento di un nuovo incarico di durata quinquennale . Dato che per l'assegnazione del nuovo incarico dovrà essere preliminarmente nominato il nuovo consiglio di amministrazione, l'incarico attuale assegnato al Direttore, al fine di garantire la continuità operativa e la migliore efficienza dell'azione amministrativa, prorogato sino al 30/4/2025, come da deliberazione n.6 del 22/01/2025.

K. Forme flessibili

Non sono previste forme flessibili di assunzione sulla base delle regole ordinarie.

L. Rispetto dei limiti di legge

Nel prospetto che segue non sono ancora riportati gli importi relativi alle assunzioni finanziate con la DD 59 del 25 marzo 2025 che possono essere effettuate in deroga ai vigenti assunzionali in quanto interamente finanziate con le risorse del Fondo Povertà e che verranno allocate con la prossima variazione di bilancio.

	Spesa 2008 per enti non soggetti al patto di stabilita'	Previsione	Previsione	Previsione
		Anno 2025	Anno 2026	Anno 2027
Spese macroaggregato 101 (esclusi buoni pasto)	1.411.988,77	1.619.945,00	1.657.490,00	1.657.490,00
Spese macroaggregato 103 (rimborsi KM)	10.000,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00
Irap macroaggregato 102 (esclusi tirocini)	90.633,70	102.000,00	104.500,00	104.500,00
Altre spese: iscrizioni imputate all'esercizio successivo	-	-	-	-
Formazione e buoni pasto (esclusa supervisione FNPS/PNRR)	-	39.000,00	39.000,00	39.000,00
Altre spese da specificare	-	-	-	-
Totale spese di personale (A)	1.512.622,47	1.765.945,00	1.805.990,00	1.805.990,00
(-) Componenti escluse (B)	-16.626,87	-40.171,83	-40.171,83	-40.171,83
(-) Componenti escluse (C)	-	-	-	-
(-) Componenti escluse (D)	-	-50.618,52	-50.618,52	-50.618,52
(-) Componenti escluse (E)	-	-1.000,00	-1.000,00	-1.000,00

(-) Componenti escluse (F)	-	-40.000,00	-40.000,00	-40.000,00
FPV anno precedente (G)	-	-	-	-
- Stima aumenti contrattuali (H)	-	-82.528,98	-82.528,98	-82.528,98
- INCREMENTI I.V.C. DL145/2023 (I)	-	-40.402,90	-40.402,90	-40.402,90
ASSUNZIONE PUA (L)	-	-40.000,00	-80.000,00	-80.000,00
- INCREMENTI contrattuali DIRIGENTE (M)	-	-3.055,78	-3.055,78	-3.055,78
- (N) PROGRESSIONI VERTICALI	-	-6.754,62	-6.754,62	-6.754,62
(=) Componenti assoggettate a limite di spesa A-(B, D,E,H,I, L, M, N)	1.495.995,60	1.461.412,37	1.461.457,37	1.461.457,37

(B) collocamento obbligatorio – Circolare MEF n. 9/2006

(C) quota servizi fondo povertà (vedi sopra la tabella F1)

(D) aumenti contrattuali 2016-2018 (incidenza media 85 euro pro capite oltre oneri di legge)

(E) formazione obbligatoria

(F) fondi strutturali per assunzione assistenti sociali a tempo indeterminato (art. 1, commi 797 e seguenti, della legge 30 dicembre 2020, n. 178)

(G) FPV anno precedente

(H) Aumenti contrattuali CCNL 2019-2021

(I) INCREMENTI I.V.C. DL145/2023

(L) ASSUNZIONI PUA

(M) INCREMENTI CCNL DIRIGENTE

(N) PROGRESSIONI VERTICALI IN DEROGA